

NUEVAS TERRITORIALIDADES:

desafíos para América Latina frente al siglo XXI



bajo la dirección de
Elsa LAURELLI



ÍNDICE GENERAL

Presentación (por Elsa Laurelli).....

A MANERA DE INTRODUCCIÓN.....

LAURELLI, Elsa. **Hacia el Siglo XXI: transformaciones, dinámicas y disputas**.....
LINDENBOIM, Javier y Mariana GONZALEZ. **El neoliberalismo al rojo vivo: mercado de trabajo en la Argentina**.....

PRIMERA PARTE: LA DISPUTA POR LOS TERRITORIOS

1.1 Dinámicas Regionales

ABRAHAM, Elena, Elma MONTAÑA y Laura TORES. **Una nueva dimensión para la integración latinoamericana: la lucha contra la desertificación**.....
PATIÑO TOVAR, Elsa. **Territorio, pobreza y desarrollo: un caso paradigmático en México**.....
BANDIERI, Susana. **Herencia histórica e identidad regional: antecedentes del proceso de integración entre la Patagonia argentina y el sur chileno**.....
LINDENBOIM, Javier. **Mercado de trabajo y territorio: la Argentina en los noventa**.....

1.2 Dinámicas Locales

RUSSO, Cintia. **Luces y sombras de un paisaje industrial a la vuelta del siglo XXI: Región Metropolitana de Buenos Aires...**
RAPOSO, Isabel. **Nuevas articulaciones regionales y cambios en el territorio**.....
SCHIAVO, Ester. **Entre redes y fragmentos, Quilmes en la aglomeración de Buenos Aires**.....

©Ediciones Al Margen

Calle 16 Nº 587

C.P. 1900 - La Plata, Bs. As.

Argentina

E-mail: info@edicionesalmargen.com

Página Web: www.edicionesalmargen.com

Diseño de tapa: Alejo Tassara

Diagramación interior: Andrea López Osornio

1ª edición, setiembre de 2004

ISBN Nº 987-125-33-X

Printed in Argentina - Impreso en Argentina

Queda hecho el depósito que establece la Ley 11.723

Todos los derechos reservados. No puede reproducirse ninguna parte de este libro por ningún medio, electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabado, xerografiado, o cualquier almacenaje de información o sistema de recuperación sin permiso del editor.

QUINOGA Sol y Leandro COPPOLECCHIO: La ciudad y sus secretos, Tecnologías de la información y comunicación (TIC's) o imaginarios urbanos..... 209

SEGUNDA PARTE: POLITICAS TERRITORIALES..... 219

2.1 Redes, estrategias y proyectos

PANAJIA, Marta: Los actores de la transformación territorial con las nuevas reglas del juego de la integración en el MERCOSUR..... 221

LAURELL, Elsa y Molira LILJESTHÖM: La región Metropolitana de Buenos Aires. La disputa por la hegemonía regional y su inserción en un contexto de crisis 253

CARRIQUIBORDE, Helena: Puertos, descentralización... ¿y después? 269

FLORES, Oscar: Redes energéticas y reordenación del espacio regional: los hidrocarburos en México. Un balance historiográfico 281

MONTAÑA, Elma, Alejandro SCHWEITZER y Mariana SCHWEITZER: Territorios locales y espacios mundializados en el MERCOSUR..... 301

2.2 Estrategias productivas y de gestión

AQUINO PIREZ DO RIO, Gisela: Organizações empresariais e rede de negócios na perspectiva regional..... 323

en Argentina: la reciente difusión de incubadoras universitarias de empresas..... 343

LENCIONI, Sandra: Processos e territorialidades da indústria em São Paulo: a formação de uma macro-metrópole..... 365

DE JONG, Gerardo: La desertización de la Patagonia: un problema de escala de análisis y de acción..... 377

CACERES, Alicia y Alicia GARCIA: Las transformaciones territoriales recientes en una provincia de la Patagonia austral argentina..... 397

TERCERA PARTE: A MANERA DE GLOSARIO..... 421

PRESENTACIÓN

El libro que aquí se presenta incluye, por una parte, los avances línea de investigación que ha constituido por más de una década el objeto mi reflexión: *la identificación de las relaciones que se establecen entre la evolución de los sistemas de poder y la transformación del territorio en América Latina* y otra, la convergencia entre distintas líneas de investigación referidas al estudio de la problemática territorial en América Latina, como así también diversas instancias de reflexión que durante estos años han aunado a diversidad de investigadores e instituciones académicas, nacionales y extranjeras, que se concretaron en resultados que no escapan del marco de los objetivos propuestos.

A lo largo de la labor realizada se han producido respuestas específicas que determinaron la adopción de nuevos y variados enfoques, los que concretaron tanto en propuestas y análisis conceptuales teóricos como en abordajes metodológicos, diseño de herramientas e instrumentos para la realización tanto de trabajos de campo como en gabinete.

Este camino permitió definir la presencia de nuevos actores o la re-versión de los roles de muchos de ellos. También hizo posible diseñar forma preliminar los escenarios para la última década del siglo en el marco las asociaciones de países y formación de mercados comunes en América Latina, en relación con el resto de los bloques en el ámbito mundial. En evolución de los trabajos, se planteó ampliar el campo del análisis incluye los fenómenos de mundialización, reestructuración económica y su componente social, en su interface con las políticas y fenómenos de integración regionales.

Se buscó identificar los sectores de la economía que se visualiza como los más dinámicos y afectados por estos fenómenos. También se señaló analizar, en su magnitud económica y de costo social, dentro del escenario

- PEMEX - PETRÓLEOS MEXICANOS, (1979) *Petróleos Mexicanos, 1979, Anuario Estadístico*, México, Pemex.
- PEMEX - PETRÓLEOS MEXICANOS, (1988) *La industria petrolera en México. Una crónica*, México, PEMEX, 3 vols.
- PHILLIPS, GEORGE, (1982) *Oil and Politics in Latin America: Nationalist Movements and State Companies*, Cambridge, Cambridge University Press.
- PODER EJECUTIVO FEDERAL, (1919) *Documentos relacionados con la legislación petrolera mexicana*, México.
- SAENZ, AARÓN, (1961) *La política internacional de la Revolución: Estudios y documentos*, México, Fondo de Cultura Económica.
- SEMIP - SECRETARÍA DE ENERGÍA Y MINAS PARAESTATAL, (1992) *Balance Nacional. Energía, 1991*, México, SEMIP.
- U.S. DEPARTMENT OF STATE, (1925) *Proceedings of the United States-Mexican Commission Convened in Mexico City May 14, 1923*, Washington D.C., Government Printing Office.
- U.S. DEPARTMENT OF STATE, (1926-1939) *Papers Relating to the Foreign Relations of the United States, 1916-1924*, Washington D.C., Government Printing Office.
- VIZCAYA CANALES, ISIDRO, (1971) *Los orígenes de la industrialización de Monterrey, 1867-1920*, Monterrey, IRESM, 1971.

TERRITORIOS LOCALES Y ESPACIOS MUNDIALIZADOS EN EL MERCOSUR

Elma Montaña*

Alejandro Schweitzer**

Mariana Schweitzer***

1. Introducción

La reestructuración de las sociedades y territorios en los países del sur de América Latina y las políticas de integración regional que los mismos protagonizan en el marco del Mercosur son funcionales a los requerimientos y dinámicas de la mundialización de las economías. Las nuevas reglas del juego impuestas por el modelo neoliberal desencadenan conflictos y dan lugar a articulaciones y relaciones de fuerzas entre actores distintas de las anteriores. El despliegue de estos procesos sobre los territorios resulta en nuevas transformaciones y superposiciones de situaciones nuevas sobre configuraciones preexistentes, generando fenómenos de fragmentación territorial que afectan tanto a regiones, circuitos productivos y mercados, como a grandes porcentajes de la población. El impacto de situaciones cuya lógica se enmarca en un ámbito global sobre los territorios localmente definidos es del mayor interés en la comprensión de las nuevas lógicas territoriales emergentes.

Este trabajo parte del análisis de nueve "nuevos grandes proyectos" de transporte, elegidos por su significación como exponentes de los procesos mencionados en la articulación Atlántico-Pacífico en el Cono Sur. Sobre ellos se analizan los propósitos perseguidos por los proyectos, los beneficios esperados y qué pueden representar efectivamente para los territorios afectados el estado en el que se encuentran los proyectos, las obras complementarias asociadas, los roles jugados por los distintos actores involucrados y su articulación, así como los aspectos financieros y contractuales. Se obtienen algunas conclusiones sobre aspectos salientes y, finalmente, los efectos en la configuración territorial emergente en el arco del Mercosur.

* Investigadora CONICET, CRICT-CEUR

** Investigador CONICET-CEUR

*** Investigadora CONICET-CEUR

Nuevas Territorialidades:
Desafíos para América Latina frente al siglo XXI

Elsa Laurelli, Directora

Ediciones Al Margen, 2004 (437 Págs.)

Esta obra identifica y analiza las relaciones entre los sistemas de poder y las transformaciones que la evolución de estas disputas va generando sobre los territorios de América Latina. Se presentan varios trabajos de autores, algunos de ellos con abordajes propositivos, otros con análisis conceptuales teóricos, abordajes metodológicos y estudios de caso, textos que fueron resultado de debates instalados en los años 2000 y 2001, en el contexto previo a la crisis que estalló en diciembre de ese último año.

El campo de análisis se enmarca dentro de los fenómenos de mundialización, reestructuración económica y las repercusiones sobre las sociedades afectadas. En los distintos trabajos se identifican regiones que reciben los efectos de las políticas de integración en marcha, los sectores económicos más dinámicos y los más afectados, como también los Nuevos Grandes Proyectos de transporte y de energía funcionales a los procesos de acumulación del modelo económico imperante, transnacionales y transfronterizas.

En la instancia de introducción se presentan dos trabajos, el primero de **Elsa Laurelli**, “Hacia el siglo XXI Transformaciones dinámicas y disputas” plantea para comprender la transición desde las dinámicas, transformaciones y disputas por los territorios para caracterizar el siglo XX hacia las nuevas territorialidades que se vislumbran en el siglo XXI, hipótesis sobre escenarios de desarrollo regional y local en función de los distintos posicionamientos, del grado de complejidad de la región y el alcance, las características y naturaleza de las políticas y de las acciones de intervención, considerando la articulación de los actores y las fortalezas de las tramas y redes sociales de objetivos de desarrollo.

En el segundo artículo introductorio, de **Javier Lindenboim y Mariana González**, “El neoliberalismo al rojo vivo: mercado de trabajo en la Argentina”, se analiza lo ocurrido con los mercados locales urbanos en la Argentina a comienzos de los años 1990, describiendo el proceso de deterioro y procurando indagar sus razones. Cuestiona el discurso del gobierno que desvincula los problemas del trabajo del modelo de acumulación vigente y que por ello no es posible solucionar las dificultades del empleo a partir de una flexibilización de la contratación laboral ni de los salarios.

En una primera parte se trabajan temas vinculados específicamente con la *Disputa por los Territorios*.

Abordando esta temática desde las *dinámicas regionales* se presenta el artículo de **Elena Abraham, Elma Motaña y Laura Torres**, “Una nueva dimensión para la integración latinoamericana, la lucha contra la desertificación”, en donde se plantea que la única manera de revertir el círculo vicioso de pobreza y degradación es “una decidida acción política desde cada uno de los países afectados, y por otra parte, lograr el trabajo conjunto de grupos de países

enfocados a ejecutar acciones en común”, ya que el proceso de globalización y la aplicación de políticas neoliberales se constituyen en nuevas amenazas de desertificación. Y frente a los riesgos que esta situación plantea, las autoras proponen una serie de medidas de lucha contra la desertificación en el marco de la aplicación de políticas ambientales, con escalas de actuación nacionales, regionales y subregionales.

Elsa Patiño Tovar, en su trabajo sobre “Territorio, pobreza y desarrollo: un caso paradigmático México”, acusando el contexto de la concentración de la riqueza a nivel mundial en pocos países, así como la concentración de la pobreza, expone el caso de Puebla como uno de los más afectados dentro de México por la pobreza y marginación. Sitúa este análisis en un país que ha incrementado su producto y sus exportaciones, pero que no ha implementado mecanismos de distribución del ingreso debido al caciquismo, que impone sus reglas frente a los gobiernos locales, por las modalidades asumidas en el ejercicio del poder, traducidas en exclusión, abuso y deshumanización. Frente a la salida del gobierno del PRI, después de haber estado instalado tantos años, plantea la necesidad de encontrar fisuras en el entramado del poder para mejorar la gestión e incrementar la participación democrática.

Susana Bandieri, en su presentación sobre “Herencia histórica e identidad regional: antecedentes del proceso de integración entre la Patagonia argentina y el sur chileno” Resalta la imposibilidad de pensar el espacio patagónico como bloque uniforme y homogéneo, sin destacar dentro de la historia común, características particulares de cada uno de los subespacios que la integran. Así analiza la evolución del territorio y las distintas interacciones que se establecen con Chile y, dentro de ellos, los distintos acuerdos de integración física, como los Corredores entre el Atlántico y el Pacífico y el Ferrocarril Trasandino y a nivel energético, los proyectos oleoductos y gasoductos a Concepción que involucran a las provincias norpatagónicas del Comité de Frontera de la Región de los Lagos, así como temas fronterizos. Plantea que si bien para los intereses públicos y privados, los conflictos de límites en el extremo austral son todavía diferencias importantes, desde la perspectiva norpatagónica, la cuestión de la integración fronteriza estuvo vinculada con intereses de los sectores dominantes a nivel regional, marginales en lo nacional, en la búsqueda de alternativas al modelo de desarrollo centralizado en la región pampeana y el puerto de Buenos Aires.

Javier Lindemboin, presenta su trabajo sobre “Mercado de trabajo y territorio: la Argentina en los noventa”. Sostiene que si bien la desocupación es el principal problema que la sociedad asistía a fines del siglo XX, no se pueden analizar sus causas y consecuencias sino el origen en el modelo de organización socioeconómica. El trabajo indaga en el comportamiento diferencial de los aglomerados urbanos argentinos en el marco de los procesos de reestructuración económica y el mercado del trabajo entre 1990 y el 2000. Identifica por un lado rasgos actuales, tales como la disminución relativa de la población del Gran Buenos Aires, el creciente excedente relativo de la fuerza de trabajo, la mayor duración del tiempo de desempleo, la existencia de fuertes oscilaciones del empleo vinculados con la productividad, el incremento de la precariedad en las relaciones laborales y la expulsión de la fuerza de trabajo de edades centrales. Con relación a los atributos diferenciales entre el GBA y el resto de los aglomerados, las diferencias identificadas son más de magnitud y de temporalidad que en relación con las tendencias identificadas.

En el abordaje sobre las *dinámicas locales* de la disputa por los territorios, se incluye el trabajo de **Cintia Russo**, “Luces y sombras de un paisaje industrial a la vela del S XXI: región metropolitana de Buenos Aires” de donde se formula que los grandes cambios en la geografía

de la producción han dado lugar a una nueva división espacial del trabajo, que se evidencia no solo en oportunidad de la localización sino en la competencia entre “lugares” en un espacio económico ampliado por las posibilidades tecnológicas. Así sostiene que la geografía posfordista es al mismo tiempo local y global, que se articulan en este escenario donde prevalece la determinación unidireccional del contexto global. En el trabajo se analizan en distintas escalas de los rasgos sobresalientes de la industria argentina de los años 1990, en la RMBA y en particular los del eje sur de esa región en donde el “paisaje resultante es el de un archipiélago de zonas ganadoras en medio de un mar de desigualdades, heterogeneidades y desequilibrios manifiestos”.

Isabel Raposo, que aborda el tema de las “Nuevas articulaciones regionales y cambios sobre el territorio” plantea desde el punto de vista de la gestión del territorio, una región se puede convertir en un “actor con poder respecto a generación de ventajas competitivas”. Debido a ello es que se debe formular una estrategia de inserción en los nuevos escenarios siguiendo distintos lineamientos estratégicos como la construcción de grandes obras de comunicación y transporte y en torno a ellas el gran complejo productivo exportador, con la presencia de actores menos globales. Plantea la importancia de incorporar nuevos actores, mecanismos de participación, radicación de inversiones directas, nuevas instituciones y espacios de poder para que desde el punto de vista de la gestión de territorio la región misma pueda convertirse en actor con poder de determinación respecto de las ventajas competitivas dinámicas. Propone analizar la región y sus vinculaciones de manera que el proceso de transformación este controlado desde actores locales y paralelamente constituir una nueva institucionalidad regional.

Ester Shiavo, presenta el trabajo “Entre redes y fragmentos, Quilmes en la aglomeración de Buenos Aires”, vinculando la fragmentación urbana asociada a los procesos de exclusión-inclusión social a escala local con la red de transporte de pasajeros y su modo de operación en la aglomeración de Buenos Aires dentro del marco de actores privados que buscan su lógica mercantil y a gobiernos locales que en su gran mayoría no definen su nuevo rol. Tomando como caso de estudio el partido de Quilmes, caracteriza a los años 1990 con la falta de planificación del estado y su inadecuada respuesta a las demandas de aglomeración en el que por un lado la concentración de los flujos prestadores de servicios y la inversión privada en la red favorece al segmento mejor servido de la demanda, frente al crecimiento del sector informal creando nuevos servicios sustitutos. La gestión de la red vial frente a un estado con escaso protagonismo regulador, queda signada por la iniciativa del sector privado y un espacio local con segmentos de demanda de menor rentabilidad sin satisfacer, con respuesta desde servicios informales.

Finalmente, en esta primera parte, **Maria Sol Quiroga** y **Leandro Coppolecchio**, han presentado su trabajo sobre “La ciudad y sus secretos. Tecnologías de la información y comunicación e imaginarios urbanos”. Este trabajo aborda la constitución de un nuevo imaginario urbano dentro del análisis de la relación entre lo local y lo global, en particular analizando los fenómenos tecnológicos y simbólicos. Las nuevas tecnologías de comunicación como modificadoras de las relaciones sociales, permitiendo nuevas formas de comunicación a escala planetaria, internet, los shoppings, los nuevos edificios de “empresas privadas”, los edificios inteligentes, las autopistas y los countries han derivado en nuevas situaciones de fragmentación física entre sectores de altos recursos y los barrios pobres, constituyendo una ciudad fragmentada físicamente a causa de la desigualdad. Debido a que la sociedad de la información va eliminando paulatinamente las fronteras reales y simbólicas, se desterritorializan los sentidos de pertenencia. Así plantean la necesidad de reflexionar sobre la estructura del

municipio como canal de cooperación y participación ciudadana, de manera que los actores sociales puedan contribuir a la toma de decisiones en un nuevo canal de comunicación.

La segunda parte del libro aborda las *Políticas Territoriales*, desde la identificación de *Redes, estrategias y proyectos*, en primer lugar, para luego abordar estas políticas desde las *Estrategias productivas y de gestión*.

Dentro del abordaje de las *Redes, estrategias y proyectos*, el trabajo de **Marta Panaia** sobre “Los actores de la transformación territorial con las nuevas reglas de juego de la integración en el MERCOSUR”, considera fundamentalmente el sector de la construcción y las grandes obras de infraestructura en el marco de la integración. Plantea que los actores sociales responsables de la planificación de inversiones, de la gestión de obras, del riesgo y del empleo “están debilitados en relación con las funciones que deben cumplir en el marco de la integración”. Aborda la normativa del MERCOSUR sobre obras de infraestructura, las políticas públicas y los tipos de concesión para los proyectos de integración física y profundiza en la gestión de la mano de obra, en los contratos de riesgo y en la incorporación tecnológica. Plantea la necesidad de avanzar en la construcción de obras de infraestructura y generación de empleo, mediante conexiones institucionales que logren la articulación de actores, el desarrollo de tecnologías de información, la mejora de la infraestructura y finalmente, ayuden a construir una identidad colectiva de los nuevos actores, considerando al MERCOSUR como un nuevo actor social que debe ser visualizado por los actores sociales internacionales.

Elsa Laurelli junto con **Moira Lilijestrom** trabajan sobre “La región Metropolitana de Buenos Aires. La disputa por la hegemonía regional y su inserción en un contexto de crisis”. Observan la conformación de los territorios en el marco de un doble proceso, hacia la mundialización de las economías por un lado, y hacia la integración regional por el otro. Del primero de ellos se procura la aceleración de la circulación de bienes y servicios y se manifiesta en la búsqueda del transporte multimodal. Dentro de la necesidad de construir nuevas rutas para el transporte de cargas, se han verificado competencias en los niveles regionales y locales por la atracción de inversiones, y paralelamente la competencia por la hegemonía regional se viene dando también a nivel de los grandes centros metropolitanos de la región: San Pablo, y Buenos Aires. Identifican procesos de cambio más dinámicos, los grandes proyectos de inversión formulados desde el Estado como la modernización de los puertos de la región, los cambios en las pautas de consumo de los sectores medianos y altos ingresos, y la profundización de la concentración de la riqueza y la contracara del aumento de la pobreza. Sostienen que de perpetuarse estas tendencias, la RMBA sería un escenario de puntos fuertes y zonas de debilidad.

Helena Carriquiriborde en su presentación sobre “Puertos, descentralización, ¿y después?” trabaja dentro de la reestructuración geo-económica mundial y el nuevo modelo de acumulación y la emergencia de nuevos “polos económicos mundiales” estructurados en grandes regiones económicas, en donde el territorio acompañado con las innovaciones tecnológicas, ha pasado a tener nuevas determinaciones, donde el factor distancia pierde importancia para la localización de actividades económicas y resultan determinantes las infraestructuras, los costos salariales y las condiciones legales de cada país, Dentro de la intensificación de intercambios el valor estratégico de los puertos se ha incrementado con la necesidad de adaptarlos a las nuevas exigencias de producción, distribución y comercialización como interfaz entre lo local y lo mundial, con el surgimiento de puertos hubs y ciudades puerto. Con la creación por ley de la figura legal del puerto privado se realizaron inversiones en puerto.

Los puertos públicos fueron transferidos sin estrategias previas, recurso ni apoyo, y no han podido atraer inversiones. Se ha planteado la concreción de puertos hubs, sin considerar a las ciudades y las actividades urbanas, no se han dinamizado las economías locales, por ello formula la necesidad de contar con actores locales que desarrollen proyectos productivos en relación con el puerto.

Oscar Flores en su artículo se refiere a las “Redes energéticas y reordenación del espacio regional: los hidrocarburos en México. Un balance historiográfico.” Realiza un análisis de la evolución de la industria de hidrocarburos y la estructuración del territorio, a partir de las ventajas en el proceso de industrialización. Hace referencia al creciente desarrollo económico del Área Metropolitana de México y de la ciudad de Monterrey entre 1940 y 1994 que fuera acompañada de un incremento en la refinación y consumo de hidrocarburos que estimulo la concentración y la expansión industrial.

Plantea que la disponibilidad y el consumo de energía es un indicador directo del nivel de vida, crecimiento económico, avance científico y tecnológico, Integra el análisis de los medios de producción socializados por el estado, y en menor medida por las empresas industriales, para explicar la elevada concentración industrial en las principales áreas metropolitanas de México. Propone para desarrollar escenarios sobre el impacto de las redes energéticas en el proceso de concentración económica y poblacional, estudiar las condiciones generales de producción como factor de localización industrial de primer orden.

Finalmente en este apartado, se presenta el trabajo realizado por **Elma Montaña, Alejandro Schweitzer y Mariana Schweitzer**, sobre “Territorios locales y espacios mundializados en el MERCOSUR” trabajan sobre el despliegue de los procesos de reestructuración económica e integración regional sobre los territorios y la nueva configuración territorial que deriva en los nuevos procesos de fragmentación territorial. Analiza los nuevos grandes proyectos de transporte emergentes concentrados en el “Arco del MERCOSUR”. Proyectos que si bien se han desarrollado desde hace muchos años se comienzan a concretar en este contexto, con articulaciones complejas entre actores estatales y privados, nacionales y extranjeros, nuevas formas de asociación y participación del Estado como articulador de actores y facilitador de la concreción de proyectos, incluso en varios participando con subsidios. Los casos analizados confirman la hipótesis de que los grandes proyectos no se definen tanto por objetivos de integración de territorios locales a nuevas territorialidades más amplias, ni por la lógica de costo-beneficio, sino que es definitoria la puesta en juego de intereses de actores cuya lógica se define en el contexto político, económico y social extraterritorial, sin un plan estratégico para la región. La dinámica en marcha en estos espacios de las periferias actuales incorpora territorios e incrementa la exclusión y fragmentación. Emerge en el escenario la consolidación del “Arco del MERCOSUR” como espacio de concentración de población y de actividades dinámicas, espacio de acumulación mundializado, que interdigita las grandes concentraciones metropolitanas.

Dentro del apartado de las *Estrategias productivas y de gestión*, se incluye el trabajo de **Gisela Aquino Pires Do Rio** sobre “Organizacoes empresariais e rede de negócios na perspectiva regional” que plantea que el ordenamiento de territorio esta íntimamente incidido por las imposiciones externas generadas por los cambios del proceso de producción y por la globalización de los mercados, con una especialización productiva de los espacios regionales causada por la ampliación del control del territorio por grandes organizaciones empresariales industriales. El trabajo se dirige a analizar la proyección de esta nueva racionalidad en la

definición de las relaciones entre empresa y territorio, a través del estudio de la Companhia Vale do Rio Doce. Para ello considera las estrategias de crecimiento que han ido adoptando a partir de su reciente privatización, las implicancias sobre el espacio, y a la red de negocios operada por la organización, resultado de su reestructuración que tiende a alterar sus estructuras regionales con la constitución de unidades de producción con especialización productiva de los espacios sobre los que tienen una incidencia directa, articuladas en red. La red de negocios asimismo atribuye nuevas funciones o descalifica los lugares según los objetivos de la empresa.

El artículo de **Mariana Versino** sobre “Nuevas modalidades de gestión territorial: la reciente difusión de incubadoras de empresas” presenta la experiencia de las incubadoras universitarias de empresas que se han convertido en instrumentos de promoción de innovación difundidos en el ámbito internacional. El objetivo de fomentar local y regionalmente procesos de desarrollo se sustentan en la articulación productiva del conocimiento generado en el ámbito académico.

Analiza la forma en que fueron conceptualizadas como instrumentos de política y la forma de participación de los distintos actores involucrados. Cuestiona la adopción acrítica de modelos provenientes de otras realidades, así como que el énfasis recaiga en la figura del emprendedor antes que en las soluciones productivas integradas en función de desarrollos locales o regionales. Asimismo señala que no existen criterios sectoriales para la selección de futuros incubadores, y que la localización de los proyectos en la mayoría de los casos fue definida por la disponibilidad de espacios carentes de uso.

El trabajo de **Sandra Lencioni** sobre “Processos e territorialidades da industria em San Pablo: a formacao de uma macro-metrópole” analiza la nueva dinámica territorial de la industria, su distribución espacial y la separación de la parte productiva de su parte gerencial superior, proceso que favorece aun mas la concentración de la macrometropolis de San Pablo. Enfatiza que no es un proceso de descentralización industrial sino un desparramamiento de la actividad industrial en el entorno metropolitano porque se traspasa las fronteras de la región, sin crear otro centro industrial, ampliando de este modo la concentración espacial de la industria, mientras en la ciudad se concentra el trabajo inmaterial, la actividad gerencial. Esta escisión se ha practicado mayormente en las empresas grandes y medianas, que son las que tienen capacidad de introducir cambios. Este proceso que reafirma la primacía de San Pablo, es un aspecto de centralización del capital constituyendo redes territoriales.

El artículo de **Gerardo De Jong** “La desertización de la Patagonia: un problema de escala de análisis y de acción” analiza el uso y el manejo de los recursos naturales, y en especial la forma en que las relaciones socioeconómicas se dan en el contexto de la globalización, en las formas de generación de riqueza y el control del excedente dentro del sistema, con el empleo de tecnologías para implementar la productividad, de uso intensivo y/o contaminante, junto con la diferenciación social y con la pobreza que resulta del sobreuso, y con ello la degradación de los ecosistemas. La actividad ganadera en la Patagonia, en gran parte en manos de pequeños productores cuya economía familiar es de subsistencia con técnicas rudimentarias, que inciden en el deterioro del suelo, la monoproducción y el oligopolio, contribuyen a consolidar los procesos de desertización. Plantea que no existen fenómenos como este que puedan corregirse desvinculados del sistema a escala global. Finalmente propone una metodología de manejo de los conflictos de degradación del medio natural y social.

Finalmente el artículo de **Alicia Cáceres y Alicia García** sobre “Las transformaciones territoriales recientes en una provincia de la Patagonia austral argentina” se refiere a las transformaciones en la configuración del sistema urbano de la provincia de Santa Cruz como resultado de la incorporación de la región a la economía internacional como exportadora de materias primas de origen ovino. Analiza la actual estructura urbana, la localización de los centros y los factores históricos que incidieron en su conformación. Identifica dos nodos como únicos centros regionales con influencia sobre la provincia, ambos emplazados sobre el eje costero: el nodo sur en Río Gallegos y el norte en Caleta Olivia.

El libro culmina con un *Glosario* que presenta algunos conceptos que articulan los debates actuales de la problemática que comprende el libro.

Mariana Schweitzer

Conicet Ceur